

**KEBIJAKAN OPTIMALISASI PEMUNGUTAN PAJAK  
TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) SEBAGAI  
UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH ( PAD ) KABUPATEN PATI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
dalam menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1) Ilmu Hukum  
dengan Kekhususan Hukum Tata Negara (HTN)



Disusun oleh :

**PARSUDI**

NIM. 2013 – 20 – 084

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2017**

## HALAMAN PENGESAHAN

### KEBIJAKAN OPTIMALISASI PEMUNGUTAN PAJAK TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH ( PAD ) KABUPATEN PATI

#### Skripsi

Diajukan untu melengkapi persayaratan  
menyelesaikan pendidi kan Program S1 Ilmu Hukum

Dengan Program Kekhususan HTN

Oleh :

Disusun Oleh :

**PARSUDI**

**NIM. 2013 - 20 – 084**

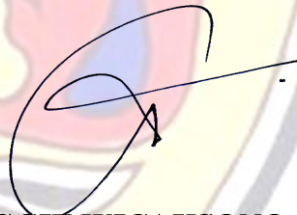
**Disetujui, Februari 2017**

Pembimbing I,



**Dr. SUBARCAH, SH.MH**

Pembimbing II,



**ANGGIT WICAKSONO, SH.MH**

Mengetahui ,

Dekan Fakultas Hukum UMK



**Dr. SUKRESNO, SH. MHum**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Parsudi

Nim : 2013 – 20 – 084

Alamat : Desa Sarirejo RT 001/001 Pati

Judul Skripsi : **KEBIJAKAN OPTIMALISASI PEMUNGUTAN PAJAK TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH ( PAD ) KABUPATEN PATI**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 16 Februari 2017

Yang membuat pernyataan,

(PARSUDI)

## **HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

“ Menuntut ilmu itu wajib bagi orang islam laki-laki maupun perempuan ”

**(HR. Muslim)**

“ Tuntutlah ilmu mulai dari ayunan sampai keliang lahat ”

**( HR. Bukhori)**

“ Dan janganlah kamu merasa lemah, dan jangan pula bersedih hati, sebab kamu paling tinggi derajatnya, jika kamu orang beriman”

**(QS. Ali-Imron 110)**

### **Kupersembahkan untuk :**

1. Bapak, Ibuku tercinta yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Anakku tersayang.
3. Istriku terkasih.
4. Sahabat-sahabatku yang selalu setia membantu dan menyemangati.
5. Almamaterku, dan semua yang berperan dalam membantu kasih semangat untuk mencapai keberhasilan.



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **KEBIJAKAN OPTIMALISASI PEMUNGUTAN PAJAK TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH ( PAD ) KABUPATEN PATI.**

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Suparno, SH. MS, selaku Rektor Universitas Muria Kudus, sekaligus menjadi dosen pembimbing I, yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini.
2. Bapak Dr. Sukresno, SH. MHum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus, sekaligus menjadi dosen pembimbing II, yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini.
3. Ibu Henny Susilowati, S.H.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Kristiyanto, SH.,MH selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini.
5. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu penulis dalam menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

6. Semua pihak yang telah bersedia membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, baik moriil maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran positif, penulis akan menerima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis khususnya dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 16 Februari 2017

**Parsudi**



## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “KEBIJAKAN OPTIMALISASI PEMUNGUTAN PAJAK TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH ( PAD ) KABUPATEN PATI” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui kebijakan optimalisasi pemungutan pajak terhadap PKL oleh Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Pati dan mengetahui kebijakan optimalisasi pemungutan pajak kepada PKL terhadap peningkatan PAD Kabupaten Pati.

Metode dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yang artinya penelitian ini dikaji dengan melihat penemuan fakta-fakta di lapangan yang dijadikan dasar oleh penulis sebagai data yang diperoleh dari lapangan sesuai dengan kenyataan yang ada, penulisan ini bersifat deskriptif analitis.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, kebijakan optimalisasi pemungutan pajak terhadap PKL oleh Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Pati adalah salah satu cara peningkatan APBD di Kabupaten Pati. Pemungutan pajak terhadap PKL akan dapat dilaksanakan dengan baik apabila kesadaran diri wajib pajak yaitu PKL dengan membayar pajak sesuai dengan yang telah ditentukan dan tepat waktu serta didukung dengan keaktifan petugas dari Kantor Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Pati dalam sosialisasi tentang pajak daerah kepada masyarakat pada umumnya dan PKL pada khususnya hal ini dimaksudkan untuk meningkatkan pemahaman mengenai pajak daerah khususnya pajak terhadap PKL. Kebijakan optimalisasi pemungutan pajak terhadap PKL dapat meningkatkan PAD Kabupaten Pati adalah dengan cara intensifikasi dan ekstensifikasi penggalian potensi pajak daerah, pengawasan dan pemeriksaan terhadap wajib pajak PKL secara berkala, dan sosialisasi pajak daerah kepada masyarakat Kabupaten Pati secara berkala. Hal tersebut dilakukan demi optimalisasi pungutan pajak terhadap PKL sehingga dapat meningkatkan PAD Kabupaten Pati.

*(kata kunci: Pajak, Pedagang Kaki Lima (PKL), Pendapatan Asli Daerah (PAD))*

## **DAFTAR ISI**

	<b>Halaman</b>
<b>Halaman Judul .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan.....</b>	<b>ii</b>
<b>Pernyataan Bebas Plagiarisme.....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Persembahan.....</b>	<b>iv</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>vi</b>
<b>Abstrak Skripsi.....</b>	<b>vii</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>viii</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian .....	9
E. Sistematika Penulisan .....	10
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan umum mengenai Pajak.....	12
B. Kebijakan Pemungutan Pajak .....	21
C. Tinjauan Umum Pedagang Kaki Lima (PKL).....	24
D. Tinjauan Umum Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	25
E. Gambaran Umum Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Pati .....	28



### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Metode Pendekatan .....	32
B. Spesifikasi Penelitian.....	32
C. Metode Penentuan Sampel .....	33
D. Metode Pengumpulan Data .....	35
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	38
F. Metode Analisis Data .....	38

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Kebijakan optimalisasi pemungutan pajak terhadap PKL oleh Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Pati .....	40
B. Kebijakan optimalisasi pemungutan pajak terhadap PKL dapat meningkatkan PAD Kabupaten Pati .....	51

### **BAB V PENUTUP**

A. Simpulan .....	68
B. Saran .....	69

### **DAFTAR PUSTAKA**